

PHƯƠNG ÁN

**Cưỡng chế tháo dỡ buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả
vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai**

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Đảm bảo sự nghiêm minh, công bằng xã hội; góp phần thúc đẩy kinh tế xã hội phát triển, đảm bảo thực hiện đúng quy định của pháp luật

2. Yêu cầu

- Các ban, ngành, đoàn thể xã tăng cường phối hợp, vận động, tuyên truyền, thuyết phục tạo sự đồng thuận cao trong nhân dân; lấy tuyên truyền, vận động, thuyết phục là chính, không để các hộ dân bị lợi dụng, lôi kéo, kích động, cản trở việc cưỡng chế tháo dỡ.

- Trong quá trình tổ chức thực hiện cưỡng chế, phải đảm bảo tuyệt đối an toàn về người, phương tiện, tài sản của tổ chức và cá nhân.

- Quá trình thực hiện cưỡng chế phải tiến hành công khai, dân chủ, khách quan, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Đảm bảo công tác an ninh, trật tự trước, trong và sau cưỡng chế; không làm phát sinh những vấn đề mới, ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự trên địa bàn.

II. CƠ SỞ ĐỂ CƯỠNG CHẾ

1. Các văn bản pháp lý:

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 12 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi bổ sung một số điều Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính;

Thực hiện Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 của UBND xã Hoàng Cát về xử phạt vi phạm hành chính.

Thực hiện quyết định số:108/QĐ-UBND ngày 05/12/2023 của UBND xã Hoàng Cát Về việc Thành lập Ban thực hiện Cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với Ông: Nhữ Văn Thắng, địa chỉ thường trú: Nlk 17.23 Mb 3037 Đông Thọ, TP. Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa.

2. Cơ sở thực tiễn:

Ông Nhữ Văn Thắng đã san lấp cát và xây tường bao lán chiếm đất để sử dụng vào mục đích cát táng với diện tích 0,015 ha. Đất này thuộc đất của UBND xã quản lý

III. NỘI DUNG THỰC HIỆN CƯỜNG CHẾ

1. Đối tượng bị cưỡng chế tháo dỡ:

UBND xã xây dựng Phương án cưỡng chế tháo dỡ đối với Ông: Nhữ Văn Thắng, địa chỉ thường trú: Nlk 17.23 Mb 3037 Đông Thọ, TP. Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa, do không chấp hành Quyết định xử phạt hành chính và thông báo tháo dỡ của Chủ tịch UBND xã Hoàng Cát, để phá dỡ công trình xây dựng trái phép trên đất chưa sử dụng do UBND xã Hoàng Cát quản lý:

Diện tích xây dựng tường bao là: 0,015 ha; cụ thể: đã san lấp cát và xây tường bao lán chiếm đất

2. Trình tự tổ chức thực hiện cưỡng chế

Trước khi thực hiện cưỡng chế tháo dỡ đối với Ông: Nhữ Văn Thắng, địa chỉ thường trú: Nlk 17.23 Mb 3037 Đông Thọ, TP. Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa. UBND xã tổ chức mời làm việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục, thông báo tháo dỡ lần cuối. Nếu Ông: Nhữ Văn Thắng vẫn không tự giác phá dỡ công trình vi phạm trên đất chưa sử dụng của UBND xã quản lý thì thực hiện theo trình tự các bước như sau:

Bước 1: kiểm tra an toàn khu vực cưỡng chế

Bước 2: yêu cầu những người không liên quan đến công tác cưỡng chế ra khỏi vị trí tổ chức thực hiện cưỡng chế (nếu có).

Bước 3: yêu cầu các lực lượng, phương tiện tham gia cưỡng chế vào các vị trí để chuẩn bị làm nhiệm vụ.

Bước 4: lập biên bản hiện trạng

Bước 5: các lực lượng, phương tiện tham gia cưỡng chế tiến hành thực hiện cưỡng chế theo nhiệm vụ được phân công

Bước 6: sau khi hoàn thành nhiệm vụ các lực lượng tham gia cưỡng chế tổ chức họp rút kinh nghiệm.

3. Thành phần, phương tiện tham gia

3.1. Lực lượng tham gia: 40 người.

STT	Đơn vị tham gia	Số người
1	Thường trực Đảng ủy	1
2	Thường trực HĐND	1
3	Thường trực UBND	2
4	Thường trực Ủy ban MTTQ	2
5	Hội LHPN	2
6	Đoàn Thanh niên	2
7	Hội Cựu chiến binh	2
8	Hội Nông dân	2
9	Ban Chỉ huy Quân sự	7
10	Công an xã	9
11	Công chức Địa chính - Xây dựng	1

12	Công chức Văn hóa - Xã hội	1
13	Công chức Tư pháp-Hộ tịch	1
14	Công chức Tài chính - KT	2
13	Công chức Văn phòng - TK	1
14	Trạm Y tế	2
15	Cán bộ thôn Hà Nội: 02 người (<i>Bí thư Chi bộ; trưởng thôn</i>)	2

3.2. Phân công lực lượng:

Tổ 1: Tổ xây dựng các văn bản pháp lý: 04 người, gồm:

Chủ tịch UBND xã : tổ trưởng ;

Thành viên gồm: CC Tư pháp hộ tịch : 01 đ/c ; CC Địa chính –XD : 01 đ/c ; CC Văn phòng –TK : 01 đ/c

Tổ 2: Tổ tuyên truyền, vận động, giải thích, thuyết phục: 11 người, gồm:

Chủ tịch MTTQ xã: tổ trưởng,

Thành viên gồm: Phó chủ tịch mttq xã: 01 đ/c; CC Văn hóa xã hội: 01 đ/c; Hội LHPN: 02 đ/c; Hội nông dân: 02 đ/c; Hội cựu chiến binh: 02 đ/c; Đoàn thanh niên: 02 đ/c

Tổ 3: Tổ lập biên bản cưỡng chế: 03 người, gồm:

Phó chủ tịch UBND xã làm tổ trưởng;

Thành viên gồm: CC văn phòng thống kê: 1 đ/c; công chức tư pháp: 1 đ/c

Tổ 4: Tổ tiếp công dân và báo chí: 02 người gồm :

Chủ tịch UBND xã làm tổ trưởng;

thành viên là CC văn phòng TK: 01 đ/c

Tổ 5: Tổ đảm bảo an toàn giao thông, an ninh trật tự: 16 người, gồm:

Đ/c Trưởng Công an xã: tổ trưởng; đ/c Chỉ huy trưởng QS xã: tổ phó;

Thành viên gồm: ban công an xã: 08 đồng chí; BCH quân sự xã: 06 đồng chí

Tổ 6: Tổ chăm sóc sức khỏe: 02 người, gồm:

Đ/c trưởng trạm y tế: tổ trưởng; thành viên gồm: 01 đ/c nhân viên y tế.

Tổ 7: Tổ hậu cần: 02 người, gồm:

- Kế toán ngân sách: tổ trưởng, thành viên: 01 đ/c thủ quỹ

3.3. Phương tiện, trang thiết bị tham gia, đơn vị chuẩn bị:

* *Quân sự*: xây dựng phương án riêng của ngành; chuẩn bị các phương tiện, công cụ hỗ trợ theo quy định của ngành.

**Công an*: xây dựng phương án riêng của ngành; chuẩn bị dụng cụ theo quy định của ngành để đảm bảo công tác ANTT trước, trong và sau khi thực hiện cưỡng chế xong

**Trạm y tế xã*: chuẩn bị các thiết bị, vật tư y tế, cơ sở thuốc đảm bảo cho công tác cứu thương.

**UBND xã* :

Chuẩn bị: - 01 loa pin cầm tay.

- Nước uống phục vụ cưỡng chế

- Vải tối màu để quấn quanh người quá khích; băng đeo tay; dây băng và các vật dụng cần thiết khác.

- Biển báo thi công khu vực cưỡng chế.

- 02 máy đục tường

- 05 nhân công để hực hiện cưỡng chế

4. Biện pháp tiến hành

4.1. Chỉ đạo, điều hành chung:

- Chủ tịch UBND xã- Trưởng Ban: trực tiếp chỉ đạo, điều hành mọi hoạt động cưỡng chế của các tổ trên nguyên tắc tập trung sức mạnh, điều hành thống nhất, hiệu quả, đảm bảo an toàn tuyệt đối

- Công an xã báo cáo Công an huyện phối hợp xây dựng phương án riêng của ngành đảm bảo công tác ANTT, PCCC quá trình thực hiện cưỡng chế.

- Các Tổ có trách nhiệm phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên và quản lý, giám sát các thành viên trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ được phân công. Khi thực hiện cưỡng chế, các tổ chịu sự điều hành của tổ trưởng và của Chủ tịch UBND xã.

4.2. Biện pháp cụ thể:

- Tổ 2 tuyên truyền, vận động, giải thích, thuyết phục - thực hiện tuyên truyền, vận động, thuyết phục lần cuối đối với Ông: Nhữ Văn Thắng. Nếu hộ Ông: Nhữ Văn Thắng chấp hành tự giác phá dỡ các công trình vi phạm, lập biên bản xác nhận sự việc và việc cưỡng chế hoàn thành nhiệm vụ.

Trường hợp Ông: Nhữ Văn Thắng không tự giác phá dỡ công trình vi phạm thì Ban thực hiện cưỡng chế tiến hành thực hiện các bước cưỡng chế

Bước 1: kiểm tra an toàn khu vực cưỡng chế lần cuối.

Tổ 5: kiểm tra lần cuối về vấn đề an toàn trước khi cưỡng chế

Bước 2: yêu cầu những người không liên quan đến công tác cưỡng chế ra khỏi vị trí tổ chức thực hiện cưỡng chế (nếu có).

- Tổ 2: dùng loa pin cầm tay thông báo cho những người không liên quan đến công tác cưỡng chế ra khỏi khu vực cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

- Trường hợp có đối tượng không hợp tác, không ra khỏi khu vực được yêu cầu thì báo cáo Chủ tịch UBND xã chỉ đạo bố trí lực lượng đưa các đối tượng ra khỏi khu vực cưỡng chế.

Bước 3: Trưởng ban thực hiện cưỡng chế yêu cầu các Tổ trưởng phân công các lực lượng, phương tiện tham gia cưỡng chế vào các vị trí để chuẩn bị làm nhiệm vụ

Bước 4: lập biên bản hiện trạng: Tổ 3 do đồng chí phó chủ tịch UBND xã làm tổ trưởng phân công thành viên trong tổ lập biên bản hiện trạng.

Bước 5: các lực lượng tham gia cưỡng chế tiến hành thực hiện cưỡng chế theo nhiệm vụ được phân công

Đảm bảo an toàn giao thông, an ninh trật tự cho toàn khu vực cưỡng để các lực lượng, phương tiện tiến hành cưỡng chế.

Bước 6: sau khi hoàn thành nhiệm vụ, Ban thực hiện cưỡng chế và các lực lượng tham gia cưỡng chế tổ chức họp rút kinh nghiệm.

Sau khi kết thúc quá trình tổ chức cưỡng chế, Ban thực hiện cưỡng chế mời tất cả các lực lượng tham gia cưỡng chế về phòng họp UBND xã để họp, rút kinh nghiệm trong quá trình tổ chức thực hiện.

5. Xử lý các tình huống có thể xảy ra

- Địa điểm, phạm vi tiến hành cưỡng chế: khu vực Nghĩa trang còn chùa – thôn Hà Nội.

- Trường hợp đối tượng cưỡng chế lôi kéo, tập trung đông người cản trở công tác cưỡng chế thì **Tổ 2** tuyên truyền, vận động; **Tổ 5** giải tỏa, phân luồng không để ảnh hưởng đến việc cưỡng chế và gây cản trở giao thông.

- Trường hợp các đối tượng có hành vi quá khích đề cản trở việc cưỡng chế thì đối với phụ nữ thì lực lượng công an nữ, cán bộ phụ nữ có trách nhiệm đưa ra khỏi khu vực cưỡng chế; đối với nam giới thì lực lượng công an nam có trách nhiệm đưa ra khỏi khu vực cưỡng chế.

- Trường hợp gia đình đưa người già yếu, phụ nữ mang thai và trẻ em vào khu vực cưỡng chế thì lực lượng công an nữ, cán bộ phụ nữ được phân công có trách nhiệm đưa ra khỏi khu vực cưỡng chế.

- Trường hợp các đối tượng cố ý tự gây thương tích cho bản thân, đe dọa sử dụng chất nổ, chất cháy, dùng các chất bắn, ... ném vào lực lượng tham gia cưỡng chế, nhằm ngăn cản không cho cưỡng chế thì lực lượng Công an dùng biện pháp nghiệp vụ ngăn cản và đưa đối tượng ra khỏi khu vực cưỡng chế.

- Quá trình thực hiện, nếu có quân nhân, người mặc quân phục quân nhân có hành vi cản trở, quá khích thì Ban chỉ huy quân sự xã và Công an xã kiểm tra, xem xét giải quyết theo thẩm quyền.

- Khi có phóng viên của các báo thì **Tổ 4** chủ động cùng làm việc; các thành viên được phân công có trách nhiệm chuẩn bị các hồ sơ pháp lý có liên quan đến việc cưỡng chế để làm việc với cơ quan báo chí. Việc cung cấp hồ sơ, thông tin cho cơ quan báo chí chỉ được thực hiện khi có ý kiến của Trưởng Ban thực hiện cưỡng chế.

- Khi có người bị thương, bị ngất...thì **Tổ 6** kịp thời sơ cứu, băng bó vết thương ngay tại chỗ hoặc phối hợp đưa về Bệnh viện đa khoa Hàm Rồng để điều trị; trường hợp bị thương nặng thì phải chuyển ngay tuyến trên để điều trị, đảm bảo an toàn cho người bị thương.

- Sau khi tổ chức xong cưỡng chế, giao công an xã xây dựng phương án để đảm bảo ANTT tại khu vực đã cưỡng chế.

6. Phương án phối hợp giữa các lực lượng

Trong quá trình thực hiện cưỡng chế, nếu cần thiết Trưởng Ban thực hiện cưỡng chế có thể điều động lực lượng giữa các tổ để hỗ trợ cho nhau trong khi làm nhiệm vụ. Khi có tình huống đột xuất xảy ra, Trưởng Ban thực hiện cưỡng chế có trách nhiệm báo cáo cấp trên xin ý kiến chỉ đạo hoặc xin tăng cường hỗ trợ thêm lực lượng để đảm bảo ANTT và an toàn trong khi thực hiện nhiệm vụ.

IV. KINH PHÍ, THỜI GIAN THỰC HIỆN

1. Kinh phí thực hiện:

Giao kế toán ngân sách xã tham mưu lập dự toán chi tiết kinh phí cưỡng chế trình Chủ tịch UBND xã phê duyệt.

2. Thời gian tiến hành thực hiện

- Tổ chức mời họp tuyên truyền lần cuối: bắt đầu từ 8h 00 phút ngày 12/12/2023.

- Tổ chức thực hiện cưỡng chế nếu hộ không tự giác tháo dỡ: bắt đầu 8h00 ngày 18/12/2023.

Trên đây là phương án cưỡng chế tháo dỡ khắc phục hậu quả đối với công trình xây dựng vi phạm của Ông: Nhữ Văn Thắng; đề nghị các bộ phận căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công để tổ chức thực hiện./.

Nơi nhận:

- ĐU – HĐND xã (b/c);
- Các ngành, đoàn thể có liên quan (t/h);
- Các thành viên có tên trong các Tổ (t/h);
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn An